



COMUNE DI CANICATTINI BAGNI

Provincia di Siracusa

ORIGINALE

ORDINANZA DEL SINDACO

N. 8 DEL 28-03-2019 - Registro Generale n. 17

Ufficio proponente: UFF. LL. PP.

Oggetto: ORDINANZA SINDACALE CONTINGIBILE E URGENTE AI SENSI DEGLI ARTT. 50 E 54 DEL D.LGS N.267/2000 - SERVIZIO DI IGIENE AMBIENTALE - AFFIDAMENTO SERVIZIO AL CONSORZIO PROSAT S.R.L. DI PRIOLO GARGALLO NELLE MORE DELL'ESTERNALIZZAZIONE DEL SERVIZIO DA PARTE DELLA S.R.R. A.T.O SIRACUSA PROVINCIA E DELLA GARA PER ANNI SETTE - REITERAZIONE SERVIZIO (Aprile/Settembre2019).

IL SINDACO

PRESO ATTO che il **31/03/2019** è in scadenza il contratto di servizio per la raccolta domiciliare porta a porta, trasporto e conferimento in discarica dei rifiuti prodotti nel territorio del Comune di Canicattini Bagni, con il CONSORZIO PROSAT S.r.l. con sede a Priolo Gargallo (SR), come da propria Ordinanza n.13 del 01/10/2018 – RG. n.48, i cui contenuti s'intendono qui richiamati per farne parte integrante e sostanziale della presente;

VISTA la deliberazione di C.C. n. 42 del 28/12/2017, avente a oggetto: *SERVIZIO INTEGRATO DI IGIENE AMBIENTALE - USCITA DALL'ARO "VALLE DELL'ANAPO" - ESTERNALIZZAZIONE DEL SERVIZIO - ATTO DI INDIRIZZO POLITICO;*

VISTA la nota del 04/01/2018, prot. gen. n. 269, dell'U.T.C. con la quale si comunica alla S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia e all'ARO "Valle dell'Anapo", e per conoscenza agli Uffici Regionali, la

decisione del Consiglio comunale di uscire dall'ARO "Valle dell'Anapo" e di esternalizzare il servizio d'igiene ambientale;

RICHIAMATA la nota del 29/01/2018, prot. n.31, a firma del Presidente della S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia con la quale chiede all'Assessorato Reg.le dell'Energia e dei Rifiuti un parere per le attività della SRR nell'ambito territoriale di competenza, tra cui al punto 4): *Quali procedure amministrative dovrà adottare il Comune che ha assunto la decisione di fuoriuscire dall'ARO originario, al fine di individuare il soggetto che dovrà svolgere il servizio di gestione dei rifiuti nel proprio territorio;*

DATO ATTO che l'Ufficio Tecnico Comunale ha completato il giorno 01/08/2018 la redazione del Piano d'Intervento Locale per l'affidamento del servizio integrato d'igiene ambientale per anni sette, per l'importo totale di **euro 5.949.798,56**, trasmesso preventivamente a mezzo pec alla S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia con lettera del 23/08/2018, prot. n.13333;

VISTA la lettera firmata giorno 01/08/2018, prot. gen. n. 12436 del 07/08/2018, con la quale il Sindaco dispone allo scrivente Responsabile del III Settore-Tecnico affinché provveda con urgenza a un'indagine di mercato/gara informale per la selezione di un operatore economico cui affidare in seguito il servizio con ordinanza sindacale contingibile e urgente;

VISTA la Determinazione Dirigenziale n.191 del 07/08/2018 del III Settore-Tecnico - R.G. n.724 del 07/08/2018, avente a oggetto: *SERVIZI DI IGIENE AMBIENTALE PER LA RACCOLTA DOMICILIARE PORTA A PORTA PER MESI SEI NELLE MORE DELL'APPROVAZIONE DEL PIANO D'INTERVENTO DA PARTE DELLA S.R.R. SIRACUSA PROVINCIA – APPROVAZIONE PERIZIA, CAPITOLATO D'ONERI E DOCUMENTAZIONE TECNICA – PRESA D'ATTO IMPEGNO DI SPESA;*

VISTA la Determinazione Dirigenziale n.192 del 07/08/2018 del III Settore-Tecnico - R.G. n.726 del 08/08/2018, avente a oggetto: *SERVIZI DI IGIENE AMBIENTALE PER LA RACCOLTA DOMICILIARE PORTA A PORTA PER MESI SEI NELLE MORE DELL'APPROVAZIONE DEL PIANO D'INTERVENTO DA PARTE DELLA S.R.R. SIRACUSA PROVINCIA – AUTORIZZAZIONE A CONTRARRE PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT.B) DEL D.LEGS N.50/2016 PREVIA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE CON CARATTERE DI URGENZA – APPROVAZIONE SCHEMA AVVISO + ALLEGATI;*

DATO ATTO che l'appalto del servizio di cui alla procedura approvata con superiore Det. Dirig. n.726 del 08/08/2018, da affidare con Ordinanza Sindacale contingibile e urgente per mesi sei, è stato formulato con l'indicazione della possibilità di essere rinnovato, nelle more dell'approvazione del Piano d'Intervento del servizio da parte del Comune di Canicattini Bagni e della S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia;

DATO ATTO che la procedura di gara è quella del verbale n.01/2018 del 26/09/2018, relativo alla procedura negoziata, dal quale si evince che l'aggiudicazione provvisoria della gara di cui in oggetto è avvenuta nei confronti dell'operatore economico: **CONSORZIO PROSAT s.r.l. con sede a Priolo Gargallo (SR) – Cap. 96010, C/da Petrarò ex SS. 114, civ.18, P.IVA: 01219720891, che ha praticato in sede di gara il ribasso d'asta del 9,41% sull'importo di euro €200.321,66 (- €18.850,26) al netto pari a**

€181.471,40 + €6.262,21 per costi della sicurezza e €2.156,77 per rischi interferenziali non soggetti a ribasso (totale euro 8.418,98) oltre IVA al 10% -

DATO ATTO che l'affidamento definitivo del servizio al CONSORZIO PROSAT S.r.l. è avvenuto in forza dell'Ordinanza Sindacale n.13 del 01/10/2018 - R.G. n. 48/2019, contratto ora in scadenza il prossimo 31 marzo 2019;

VISTA la nota/pec del 29/10/2018 con il quale il Responsabile del III Settore-Tecnico comunica le informazioni richieste dall'Ufficio Regionale per il monitoraggio della R.D. anche in merito all'affidamento del servizio integrato d'igiene ambientale per sette anni;

VISTA la deliberazione di G.C. n.137 dell'11/12/2018, dichiarata urgente e immediatamente eseguibile: avente a oggetto: *A.R.O. COMUNE DI CANICATTINI BAGNI - SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI – APPROVAZIONE SCHEMA PIANO D'INTERVENTO LOCALE, CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO E ELABORATI TECNICI – APPROVAZIONE PIANO FINANZIARIO*;

VISTA la corrispondenza interlocutoria con la SRR Siracusa Provincia, tra cui l'ultima lettera del 19/02/2019, prot. n. 2516, a firma del Responsabile del III Settore-Tecnico, relativa al servizio da appaltare per anni sette;

RICHIAMATA nel frattempo la deliberazione di C.C. n.8 del 22/03/2019, dichiarata urgente e immediatamente eseguibile, con la quale si è approvato il nuovo A.R.O. – Piano d'Intervento Locale, il Capitolato speciale d'appalto e gli elaborati tecnici, oltre che il Piano economico finanziario, necessari per l'esternalizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti per anni sette, per l'importo totale stimato di **euro 4.633.908,86**, già trasmessi con nota del 26/03/2019, prot. gen. n. 4623, all'Assessorato Reg.le dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, alla S.R.R. Siracusa Provincia e per conoscenza all'Ufficio speciale per il monitoraggio dell'Ord. n5/Rif.2016;

DATO ATTO che con nota del 26/03/2019, prot. gen. n. 4623, trasmessa con pec di pari data, è stato chiesto formalmente alla S.R.R. Siracusa Provincia d'avviare le procedure di gara per l'affidamento del servizio per anni sette, per il tramite della Sezione dell'U.R.E.G.A. di Siracusa;

DATO ATTO che entro il **31 marzo 2019** non è possibile tecnicamente avere un nuovo operatore economico pertanto è necessaria una proroga al CONSORZIO PROSAT S.r.l. per la prosecuzione del servizio di cui in oggetto;

VISTA la nota/e-mail dello 08/03/2019, con la quale il Responsabile del III Settore-Tecnico chiede preventivamente al CONSORZIO PROSAT s.r.l. la disponibilità a una reiterazione del servizio d'igiene ambientale per mesi sei nelle more dell'espletamento della gara da parte della S.R.R. Siracusa Provincia e dell'U.R.E.G.A. di Siracusa;

VISTA la nota dell'11/03/2019, prot. n.3777, pervenuta a mezzo pec, con la quale il CONSORZIO PROSAT S.r.l. comunica la disponibilità alla prosecuzione del servizio di cui in oggetto per mesi sei alle stese condizioni e patti stabiliti con il precedente appalto;

DATO ATTO che il **CONSORZIO PROSAT** s.r.l. con sede a Priolo Gargallo (SR) è iscritto alla *Whit List* della Prefettura di Siracusa – Ufficio Antimafia con data di scadenza del 22/04/2019 (copia in atti

d'ufficio);

VALUTATA la sussistenza di ragioni di pubblico interesse per l'emanazione di un'Ordinanza Sindacale, contingibile e urgente, riguardo al principio costituzionale di buon andamento della pubblica amministrazione;

DATO ATTO che l'Ordinanza Sindacale di reiterazione del servizio per mese sei per l'affidamento in favore del **CONSORZIO PROSAT** s.r.l. con sede a Priolo Gargallo (SR) è altresì così motivata:

- L'affidamento del servizio d'igiene ambientale è concesso al fine di non interrompere l'esecuzione del servizio stesso, e comunque sino all'approvazione del Piano d'Intervento Locale da parte della S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia e dell'avvio delle procedure per l'esternalizzazione del servizio (v. note nn. 12016/2017 e 13107/2017 e n.31 del 29/01/218 della S.R.R. e per ultima nota del 26/03/2019, prot.n.4623) così adempiendo le disposizioni di cui alla Circolare n.2 del 13 luglio 2017 dell'Asse.to Reg.le dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, avente a oggetto: Decreto legislativo n.175 del 18 agosto 2016 – art. 14, comma 6;
- L'affidamento è concesso per non interrompere il servizio ai sensi dell'Ordinanza n.5/Rif del 07 giugno 2016 del Presidente della Regione Sicilia, d'intesa con il Ministero dell'Ambiente della Tutela del Territorio e del Mare, avente a oggetto: *Ricorso temporaneo ad una speciale forma di gestione dei rifiuti nel territorio della Regione Siciliana nelle more del rientro in ordinario della gestione del ciclo integrato dei rifiuti e successive Disposizioni Attuative n.26 dell'11/07/2016 e ss.mm.ii.*;
- Il servizio, con la perizia dell'U.T.C., garantisce il raggiungimento degli standard minimi di qualità del servizio di gestione dei rifiuti nonché i livelli di raccolta differenziata, in quantità e qualità, previsti dalla normativa vigente in materia;
- Il servizio è concesso per ragioni tecniche ai sensi dell'art.63 del D. Lgs n.50/2016 e ss.mm.ii, al fine di non interrompere l'esecuzione del servizio stesso e comunque sino alla selezione di un nuovo operatore economico da parte della SRR Siracusa Provincia e dell'U.R.E.G.A;
- Il servizio è reiterato per mesi sei nelle more della gara che avvierà la S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia e l'U.R.E.G.A. di Siracusa per l'affidamento dell'appalto mediante procedura aperta a un operatore economico per un periodo di anni sette, come da richiesta del 26/03/2019, prot. n. 4263, trasmessa con pec del 26/03/2019;
- Per motivi igienico-sanitari e di salvaguardia della salute pubblica, nelle more dell'esternalizzazione del servizio da parte della S.R.R. ATO Siracusa Provincia e in seguito con gara dell'UREGA (art.50 c.5 del D. Lgs n.267/2000);
- Per motivi economici, atteso che il prezzo di € **208.879,42**, compreso IVA al 10%, è inferiore ai contratti in precedenza stipulati da questa Stazione Appaltante;
- Il nuovo servizio comprende la clausola sociale volta ad assicurare l'utilizzo in via prioritaria del personale locale già impegnato nei medesimi servizi, nel rispetto di quanto previsto in materia di continuità occupazionale ai sensi dell'art.202 del D. Lgs n.152/2006 e dagli artt. 50 e 100 del D.

Ordinanza SINDACO n.8 del 28-03-2019 COMUNE DI CANICATTINI BAGNI

Lgs n.50/2016, oltre che dall'art. 4 del C.S.A. e del punti 3.1) della lettera d'invito (accettati in sede di gara dall'impresa);

- Il nuovo servizio comprende la raccolta differenziata dei rifiuti con il metodo del "porta a porta", la gestione dei C.R.C. di C/da "Bagni" e del "Bosco di Sopra" e i trasporti verso le discariche e le piattaforme autorizzate;

RITENUTO di dover prevenire ed eliminare situazioni urbane di degrado con scadimento della qualità della vita, del decoro urbano, dell'occupazione del suolo comunale con l'accumulo di rifiuti sulle strade e spazi pubblici, e di tutelare l'ambiente e la salute pubblica;

DATO ATTO che questo Comune esegue dall'1 marzo 2017 la raccolta differenziata domiciliare a porta a porta differenziando della frazione umida e dell'indifferenziato con un notevole incremento delle percentuali delle diverse categorie merceologiche (es. R.D.: maggio 2017 – 41,60%, giugno 46,68%, agosto 46,58, novembre 46,95%, media dicembre 2017 del 37,88%, maggio 2018 - 41,88%, giugno 2018 – 41,57% - dicembre 2018 – 56,91%, gennaio 2019 - 60,60%, febbraio 2019 – 47,74%);

ALTRESI':

- ✓ Dato atto che il Comune di Canicattini Bagni conferisce i rifiuti presso gli impianti della Sicula Compost e della Sicula Trasporti di Catania, imprese che negli ultimi mesi hanno contestato la differenziazione dei rifiuti con aggravio di spese;
- ✓ Dato atto che l'utilizzo di sacchetti con "codice a barre" per la raccolta della frazione organica e del rifiuto indifferenziato può migliorare la raccolta con l'individuazione dell'utente che abbandona il sacchetto o seleziona in modo errato;
- ✓ Dato atto che per facilitare il servizio è stato acquisito apposito preventivo del Consorzio Prosat s.r.l. per la fornitura del servizio costituito dall'acquisto dei sacchi, la tracciabilità dell'utente, informatizzazione del sistema, consegna del sacco all'utente finale (preventivo in atti d'ufficio);
- ✓ Dato atto di dover intervenire con urgenza per prevenire l'abbandono dei rifiuti;

DATO ATTO che, la spesa per il servizio (mesi sei) + somme a disposizione, pari a € **224.000,00**, trova copertura finanziaria con le somme di cui al Cap. 5830, bilancio provvisorio 2019, per mesi sei, alla voce "Spese diverse per il servizio di nettezza urbana" che presente sufficiente disponibilità;

DATO ATTO che la spesa e relativo servizio è indifferibile e urgente al fine di prevenire problemi igienico-sanitari e danni patrimoniali certi all'ente derivante dall'interruzione del servizio pubblico;

RICHIAMATO il Programma dei Lavori Pubblici – Triennio 2017/2019 – Sezione Servizi/Forniture, approvato con deliberazione di C.C. n. 30 del 25/09/2017, dal quale si evince l'individuazione al punto 1) del servizio d'igiene ambientale per l'importo di € 1.900.000,00 (biennio) come ora modificato con lo schema di programma biennio 2019/2020 approvato dalla G.C. con deliberazione n.18 del 07/02/2019;

VISTO il Decreto 8 aprile 2008 del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, pubblicato sulla G.U.R.I. del 28/04/2008, n.99;

VISTI gli artt. 50 e 54 del D. Lgs 18 agosto 2000 n.267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" che definiscono le competenze del Sindaco attribuendo allo stesso compiti e funzioni, sia in

qualità di rappresentante dell'Amministrazione locale, sia in veste di Ufficiale di Governo nei servizi di competenza statale a esso demandati;

DATO ATTO che il Sindaco, all'interno di funzioni locali e statali attribuitegli dalla legge e nei limiti territoriali di competenza, ove sussista la necessità, può adottare con atto motivato e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico, provvedimenti anche di carattere contingibile e urgente in materia d'igiene e sanità pubblica, di ordine e sicurezza pubblica con l'onere di vigilanza perché Autorità Locale Igienico Sanitaria, di Incolumità Pubblica e Sicurezza Urbana;

ALTRESI' vista la nota del 27/03/2019, prot. n.13527, dell'Assessorato regle dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, avente a oggetto: *Ordinanza ex art. 191 del D. Lgs n.152/2006 n.7/rif del 3 dicembre 2018 – Scadenza della speciale forma di gestione al 31 marzo 2019 – Indicazioni agli enti locali competenti nella gestione integrata dei rifiuti per assicurare la continuità dei servizi erogati, scongiurare emergenze igienico-sanitarie e tutelare la salute pubblica e l'ambiente;*

VISTO l'art.191 del D. Lgs n.152/2006 e ss.mm.ii.;

VISTO l'art. 198 del D. Lgs n.152/2006 e ss.mm.ii., in merito alla competenza dei Comuni;

ATTESA la propria competenza in materia ai sensi degli artt.50, comma 5, e 54, comma 4, del D. Lgs n.267/2000 (Tar Sicilia - Palermo, Sez. II 3 luglio 2015 n.1624 – Cass. Penale n.15980 del 2014);

VISTO l'O.R.EE.LL.;

PER quanto in premessa riportato;

ORDINA

- 1) **In via contingibile e urgente**, ai sensi degli artt. 50 e 54 del D. Lgs n.267/2000, con decorrenza **01 aprile 2019**, nelle more di quanto in oggetto e in premessa specificato, l'esecuzione del servizio d'igiene ambientale per mesi sei, *da Aprile a Settembre 2019*, per l'intero territorio comunale, con il metodo della raccolta domestica "porta a porta" dei rifiuti già differenziati da parte dell'utenza domestica e non domestica;
- 2) **Il servizio** è disciplinato dalla documentazione tecnica redatta dall'U.T.C. e approvata con Determinazione Dirigenziale R.G. n.724 del 07/08/2018 (n.191 del 07/08/2018 di Sett.) che qui contestualmente si reitera e si conferma;
- 3) **Di reiterare**, per motivi contingibili e urgenti, l'affidamento al **CONSORZIO PROSAT s.r.l.** con sede a Priolo Gargallo (SR) – Cap. 96010, C/da Petrarò ex SS. 114 civ. 18, P.IVA: 01219720891, iscritta all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali, il servizio d'igiene ambientale per mesi sei (*da Aprile a Settembre 2019*) per l'importo netto contrattuale di euro **189.890,38** oltre IVA al 10%, per un totale di euro **208.879,42** (costo per ogni mese euro 34.813,23);
- 4) **Affidare**, contestualmente, in via contingibile e urgente in premessa, allo stesso Consorzio Prosat s.r.l., la fornitura del servizio di sacchi biodegradabili per la raccolta della frazione umida e dei rifiuti indifferenziati mediante tracciabilità del sacco con il sistema a "codice a barre" come da preventivo dell'importo di euro **29.800,00** + IVA (in atti d'ufficio);

DISPONE

Ordinanza SINDACO n.8 del 28-03-2019 COMUNE DI CANICATTINI BAGNI

Di autorizzare il Responsabile del III Settore-Tecnico e il Responsabile dei Servizi Finanziari d'impegnare la spesa necessaria per l'espletamento del servizio di cui in oggetto, pari a € **224.000,00** (*compreso imprevisti*), oltre che formalizzare l'impegno per i sacchi biodegradabili;

Di autorizzare al Responsabile del III Settore-Tecnico, l'utilizzo della somma per imprevisti nel caso di oggettiva necessità per l'esecuzione del servizio;

Che il superiore servizio potrà essere rinnovato per altri sei mesi allo stesso operatore economico solo per particolari esigenze ambientali e per motivi tecnici;

Che il presente servizio è sottoposto alla stipulazione del contratto d'appalto;

INFORMA

Che avverso la presente ordinanza potrà essere presentato entro 30 giorni ricorso gerarchico presso la Prefettura di Siracusa - Ufficio Territoriale del Governo, entro 60 giorni ricorso amministrativo al T.A.R., ed entro 120 giorni ricorso straordinario al Presidente della Repubblica Italiana; altresì entro 60 giorni al Giudice ordinario;

Che il Responsabile dell'esecuzione della presente Ordinanza, ciascuno per le proprie competenze, è il Geom. Capo Giuseppe Carpinteri, Dirigente del III Settore – Tecnico dell'Ente, tel.0931540235, fax 0931540207, e-mail:ufficio_tecnico@comune.canicattinibagni.sr.it, - R.U.P. Geom. Carmelo Santoro – tel. 0931540230, il Comandante della Polizia Municipale e il Consorzio PROSAT s.r.l.;

TRASMETTE E NOTIFICA

La presente ordinanza:

All'Assessorato Reg.le dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità;

Alla Prefettura di Siracusa;

Al Libero Consorzio tra Comuni di Siracusa;

Al Presidente della S.R.R. Siracusa;

Al Responsabile del III Settore-Tecnico;

Al Coadiutore Sanitario di Canicattini Bagni;

Al Comando Polizia Municipale dell'Ente;

Al Comandate della Stazione Carabinieri;

Al Consorzio PROSAT s.r.l. di Priolo Gargallo (SR);

All'Ufficio Regionale per il monitoraggio RD;

Pubblica l'ordinanza:

All'Albo Pretorio comunale on-line;

Sul sito internet della Stazione Appaltante;

 Firmato

 Firmato

Letto e sottoscritto a norma di legge.

IL SINDACO
MICELI MARILENA