



COMUNE DI CANICATTINI BAGNI

Provincia di Siracusa

ORIGINALE

ORDINANZA DEL SINDACO

N. 2 DEL 28-01-2022 - Registro Generale n. 2

Ufficio proponente: SETT. 3[^] - UFFICIO TECNICO

Oggetto: ORDINANZA SINDACALE CONTINGIBILE E URGENTE AI SENSI DELL'ART. 50 DEL D.LGS N.267/2000 - SERVIZIO DI IGIENE AMBIENTALE - PROROGA TECNICA DEL SERVIZIO PER MESI SEI (01 febbraio 2022 - 31 luglio 2022) ALLA DITTA PUCCIA GIORGIO DI MODICA NELLE MORE DELL'ESTERNALIZZAZIONE DEL SERVIZIO DA PARTE DELLA S.R.R. A.T.O SIRACUSA PROVINCIA E DELLA GARA PER ANNI SETTE E IN CONCOMITANZA DELL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA COVID_19.

IL SINDACO

Emergenza Covid-19

RICHIAMATA in premessa la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31/01/2020: *Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili.* e seguenti disposizioni di cui DPCM, D.L. e Ordinanze, ecc, (i cui contenuti s'intendono qui richiamati per farne parte integrante e sostanziale della presente) relativi all'emergenza COVID-19 - Coronavirus;

VISTO il Decreto-Legge 23 luglio 2021, n. 105 - Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID - 19 e per l'esercizio in sicurezza di attività sociali ed economiche, pubblicato sulla G.U. n.175 del 23-7-2021;

DATO ATTO che è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale il Decreto Legge 24 dicembre 2021, n.221 recante la "*Proroga dello stato di emergenza nazionale e ulteriori misure per il contenimento della diffusione dell'epidemia da COVID-19*", con scadenza al 31 marzo 2022;

S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia

PRESO ATTO che il **31/01/2022** è in scadenza il contratto di servizio per la raccolta domiciliare porta a porta, trasporto e conferimento in discarica dei rifiuti prodotti nel territorio del Comune di Canicattini Bagni, con la Ditta PUCCIA GIORGIO con sede a Modica (RG), come da Determinazione Dirigenziale n.154 del 09/06/2020 – RG. n. 340 del 29/06/2020 e Ordinanza Sindacale n. 9/2021 del 30/07/2021, i cui contenuti s'intendono qui richiamati per farne parte integrante e sostanziale della presente;

DATO ATTO che con nota del 17/06/2020, prot. n.208/2020, la S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia ha trasmesso tutta la documentazione all'U.R.E.G.A. di Siracusa per condividere gli elaborati tecnici e amministrativi;

DATO ATTO che l'UREGA di Siracusa con nota del 18/06/2020, prot. n. 90123, ha comunicato alla S.R.R. e al Comune di non condividere il contenuto degli atti di gara nello specifico per la riduzione il compenso per l'operatore economico;

VISTA la deliberazione di G.C. n. 36 del 18/03/2021, dichiarata urgente e immediatamente eseguibile, avente a oggetto: *Comune di Canicattini Bagni – Servizio di gestione integrata dei rifiuti – Rimodulazione quadro economico di spesa a seguito delle osservazioni formulate dall'U.R.E.G.A. di Siracusa e Piano Finanziario (marzo 2021)*;

VISTA la nota/pec del 10/06/2021, prot. n.319/2021 della S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia avente a oggetto: *Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati ed indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene ambientale pubblica, all'interno dell'area di raccolta ottimale del Comune di Canicattini Bagni - Atti di gara – Trasmissione*;

VISTA la nota/pec del 21/06/2021 a firma del Responsabile del III Settore-Tecnico di quest'Ente con la quale comunica alla SRR di aver preso atto della documentazione trasmessa e di condividere ogni sua parte;

VISTA la nota/pec del 22/07/2021 a firma del Capo del III Settore-Tecnico e indirizzata alla S.R.R. e avente a oggetto: *Servizio integrato d'igiene ambientale del Comune di Canicattini Bagni – Gara per sette anni – Richiesta sullo stato d'arte della gara da parte della SRR e dell'UREGA di SR*;

DATO ATTO che con pec del 30/07/2021 è pervenuta risposta dalla S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia con la quale si comunica che sono in attesa di ricevere il CIG da parte dell'ANAC;

DATO ATTO che in data 03/11/2021, prot. n. 166793, l'URGA di SR restituiva alla S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia gli atti di gara per la rettifica di alcune parti;

DATO ATTO che solo nel mese di dicembre 2021 sono stati perfezionati gli atti di gara e che con Verbale del 07/01/2022 n. 01, il Consiglio di Amministrazione della S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia ha approvato il bando di gara, il disciplinare e gli allegati tecnici;

DATO ATTO che con pec del **25/01/2022**, pervenuta al Comune in pari data, prot. gen. n.1018, il Presidente della S.R.R. ha trasmesso copia degli atti della gara all'Ente ivi compresa la Determinazione n.01 del 7/01/2022 del RUP con la quale autorizza a contrarre un contratto con procedura aperta;

Attuale gestore Ditta Puccia

DATO ATTO che, nelle more di quanto sopra, nei mesi di novembre-dicembre 2019, è stata predisposta la procedura di gara aperta per affidare il servizio per un anno e per consentire alla S.R.R. competente d'avviare le procedure di gara per l'affidamento del servizio per anni sette, per il tramite della Sezione dell'U.R.E.G.A. di Siracusa;

RICHIAMATA la Determinazione Dirigenziale n. 282 del 08/10/2019 – R.G. n.855 del 10/10/2019, avente a oggetto: *A.R.O. COMUNE DI CANICATTINI BAGNI - SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEIRIFIUTI – GARA PONTE PER UN ANNO NELLE MORE DELLA GARA PER L’AFFIDAMENTO DELSERVIZIO PER ANNI SETTE DA PARTE DELLA S.R.R. A.T.O. SIRACUSA PROVINCIA EDELL’U.R.E.G.A. – APPROVAZIONE RELAZIONE E DOCUMENTAZIONE TECNICA –AUTORIZZAZIONE A CONTRARRE PROCEDURA APERTA – PRESA D’ATTO IMPEGNO DI SPESA;*

DATO ATTO che la gara di che trattasi è stata trasmessa alla C.U.C. Consorzio Tirreno Ecosviluppo 2000 per gli adempimenti di competenza con ulteriore corrispondenza con pec del 13/11/2019 e del 03/12/19;

RICHIAMATA la Determinazione Dirig. n.335 del 14/11/2019 – R.G. n.944 del 15/11/2019, avente a oggetto: *A.R.O. COMUNE DI CANICATTINI BAGNI - SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEIRIFIUTI – GARA PONTE PER UN ANNO NELLE MORE DELLA GARA PER L’AFFIDAMENTO DELSERVIZIO PER ANNI SETTE DA PARTE DELLA S.R.R. A.T.O. SIRACUSA PROVINCIA EDELL’U.R.E.G.A. – AFFIDAMENO E IMPEGNO SPESA ALLA DITTA MEDIAGRAPHC DIBARLETTA PER LA PUBBLICAZIONE DELL’AVVISO ED ESITO DI GARA,* trasmessa a mezzo pec alla CUC il 15/11/2019;

VISTA la Determinazione Dirigenziale n. 154 del 09/06/2020 – RG. n. 340 del 29/06/2020, con la quale definitivamente si è affidata il servizio di cui in oggetto all'operatore economico **Ditta PUCCIA GIORGIO** con sede a Modica (RG) – Via Modica/Ragusa n.4, P.IVA: 00404440885, che ha ottenuto il punteggio di 100 e che ha presentato in sede di gara il ribasso d'asta del **12,5578%** sull'importo di **€597.999,33 (-€ 75.095,55)** al netto pari a **€ 522.903,77 + € 24.652,55** per costi della sicurezza e rischi interferenziali non soggetti a ribasso per un totale di **€ 547.556,32** oltre IVA al 10% pari a **€ 54.755,64** per un totale complessivo di **€602.311,96;**

VISTA la propria Ordinanza Sindacale n.9 del 30/07/2021 - RG. n. 29/2021, avente a oggetto: *ORDINANZA SINDACALE CONTINGIBILE E URGENTE AI SENSI DELL'ART. 50 DEL D.LGS N.267/2000 - SERVIZIO DI IGIENE AMBIENTALE - PROROGA TECNICA DEL SERVIZIO PER MESI SEI (01 agosto 2021- 31 gennaio 2022) ALLA DITTA PUCCIA GIORGIO DI MODICA NELLE MORE DELL'ESTERNALIZZAZIONE DEL SERVIZIO DA PARTE DELLA S.R.R. A.T.O SIRACUSA PROVINCIA E DELLA GARA PER ANNI SETTE E IN CONCOMITANZA DELL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA COVID_19;*

DATO ATTO che in virtù dell'Ordinanza Sindacale n. 9 del 30/07/2021 - RG. n. 29/2021, la Ditta Puccia Giorgio è stata oggetto di una prima proroga tecnica per mesi sei per la prosecuzione del servizio

Ordinanza SINDACO n.2 del 28-01-2022 COMUNE DI CANICATTINI BAGNI

di che trattasi e per motivi emergenziali, per lo stesso importo contrattuale, patti e condizioni del precedente appalto;

VISTA la nota/pec del 20/01/2022, con il quale il Responsabile del III Settore-Tecnico comunica alla Ditta PUCCIA GIORGIO, nelle more della predetta gara (SRR – UREGA) e dell'emergenza Coronavirus, che quest'Ente intende prorogare alla stessa ditta il servizio di cui in oggetto per mesi sei e/o fino all'affidamento definitivo al nuovo operatore economico, allo stesso importo contrattuale, patti e condizioni del precedente appalto;

DATO ATTO che la **PUCCIA GIORGIO** con sede a Modica (RG) è iscritto alla *White List* della Prefettura di Ragusa – Ufficio Antimafia con data di scadenza del 21/02/2022 (copia in atti d'ufficio);

VALUTATA la sussistenza di ragioni di pubblico interesse per l'emanazione di un'Ordinanza Sindacale, contingibile e urgente, riguardo al principio costituzionale di buon andamento della pubblica amministrazione;

DATO ATTO che l'Ordinanza Sindacale di affidamento del servizio per ulteriori mesi sei in favore della Ditta PUCCIA GIORGIO è altresì motivata:

- L'affidamento del servizio d'igiene ambientale è concesso al fine di non interrompere l'esecuzione del servizio stesso, e comunque alla selezione del nuovo operatore economico da parte della S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia e dell'U.R.E.G.A. di Siracusa con avvio delle procedure per l'esternalizzazione del servizio così adempiendo le disposizioni di cui alla Circolare n.2 del 13 luglio 2017 dell'Asse.to Reg.le dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, avente a oggetto: Decreto legislativo n.175 del 18 agosto 2016 – art. 14, comma 6;
- L'affidamento è concesso per non interrompere il servizio ai sensi dell'Ordinanza n.5/Rif del 07 giugno 2016 del Presidente della Regione Sicilia, d'intesa con il Ministero dell'Ambiente della Tutela del Territorio e del Mare, avente a oggetto: *Ricorso temporaneo ad una speciale forma digestione dei rifiuti nel territorio della Regione Siciliana nelle more del rientro in ordinario della gestione del ciclo integrato dei rifiuti e successive Disposizioni Attuative n.26 dell'11/07/2016 e ss.mm.ii.*;
- Il servizio, con la perizia dell'U.T.C., garantisce il raggiungimento degli standard minimi di qualità del servizio di gestione dei rifiuti nonché i livelli di raccolta differenziata, in quantità e qualità, previsti dalla normativa vigente in materia;
- Il servizio è concesso per ragioni tecniche ai sensi dell'art.106, c.11, del D. Lgs n.50/2016 e ss.mm.ii, al fine di non interrompere l'esecuzione del servizio stesso e comunque sino alla selezione di un nuovo operatore economico da parte della SRR Siracusa Provincia e dell'U.R.E.G.A. o dalla sottoscrizione del contratto da parte della nuova ditta;
- Per motivi igienico-sanitari e di salvaguardia della salute pubblica, nelle more dell'esternalizzazione del servizio da parte della S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia e in seguito con gara dell'U.R.E.G.A. e per garantire il servizio a seguito dell'emergenza epidemiologica COVID-19 (art.50 c.5 del D. Lgs n.267/2000 e Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31/01/2020 ulteriormente prorogato con

Ordinanza SINDACO n.2 del 28-01-2022 COMUNE DI CANICATTINI BAGNI

Decreto Legge n.221 del 24 dicembre 2021 per l'emergenza sanitaria in tutto il territorio nazionale con scadenza il 31 marzo 2022);

- La Ditta Puccia Giorgio con ultima Deter. Dirg. n. 408 del 02/12/2021 – RG. n.1618 del 16/12/2021 è la stessa affidataria del servizio di raccolta dei rifiuti speciali tipo “A” per l'emergenza Covid_19 in sostituzione dell'Azienda Sanitaria Provinciale o ditte all'uopo delegate da quest'ultima (vedi note del 07/01/2022 prot. 383 del Servizio 5 Dipartimento Acque e Rifiuti Ass.to Reg.le e note ASP di SR del 19/11/2020 e 11/01/2022, prot. 870/P.G. e Ord. n.2/Rif. del 25/09/2020);
- Per motivi dell'emergenza sanitaria da Covid_19 che classifica la Sicilia in zona arancione e il Comune di Canicattini Bagni con alternanza in zona gialla e arancione per l'alto numero di positivi alla data del 24/01/22 con n. 191 casi;
- Per motivi economici, atteso che il prezzo di **euro 301.155,98**, compreso IVA al 10%, è quello del contratto in precedenza stipulato da questa Stazione Appaltante;
- Il nuovo affidamento comprende la clausola sociale volta ad assicurare l'utilizzo in via prioritaria del personale locale già impegnato nei medesimi servizi, nel rispetto di quanto previsto in materia di continuità occupazionale ai sensi dell'art.202 del D. Lgs n.152/2006 e dagli artt. 50 e 100 del D. Lgs n.50/2016, oltre che dall'art. 4 del C.S.A. (accettati in sede di gara dall'impresa);

DATO ATTO che per le motivazioni di cui sopra non è possibile l'avvio del servizio da parte di un nuovo operatore economico entro il **31 gennaio 2022** e in concomitanza dell'emergenza Coronavirus;

DATO ATTO che è necessario che la Ditta PUCCIA GIORGIO prosegua il servizio di cui in oggetto che tra l'altro è stato gestito in modo sufficiente e con prestazioni coerenti rispetto al prezzo e alla qualità attesa;

RITENUTO di dover prevenire ed eliminare situazioni urbane di degrado con scadimento della qualità della vita, del decoro urbano, dell'occupazione del suolo comunale con l'accumulo di rifiuti sulle strade e spazi pubblici, e di tutelare l'ambiente e la salute pubblica;

DATO ATTO che, la spesa per il servizio per sei mesi + somme a disposizione, pari a **€ 324.697,45**, trova copertura finanziaria con le somme di cui al Cap. 5830, bilancio provvisorio 2022, alla voce “Spese diverse per il servizio di nettezza urbana” che presente sufficiente disponibilità;

DATO ATTO che la spesa e relativo servizio è indifferibile e urgente al fine di prevenire problemi igienico-sanitari e danni patrimoniali certi all'ente derivante dall'interruzione del servizio pubblico;

RICHIAMATO il Programma dei Lavori Pubblici – Triennio 2021/2023 e il Programma biennale delle forniture e dei servizi, approvato con deliberazione di C.C. n. 07 del 20/04/2021, dal quale si evince l'individuazione al punto 1) del servizio d'igiene ambientale;

VISTO il Decreto 8 aprile 2008 del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, pubblicato sulla G.U.R.I. del 28/04/2008, n.99;

VISTI gli artt. 50 del D. Lgs 18 agosto 2000 n.267 “*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*” che definiscono le competenze del Sindaco attribuendo allo stesso compiti e funzioni, sia in

qualità di rappresentante dell'Amministrazione locale, sia in veste di Ufficiale di Governo nei servizi di competenza statale a esso demandati;

DATO ATTO che il Sindaco, all'interno di funzioni locali e statali attribuitegli dalla legge e nei limiti territoriali di competenza, ove sussista la necessità, può adottare con atto motivato e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico, provvedimenti anche di carattere contingibile e urgente in materia d'igiene e sanità pubblica, di ordine e sicurezza pubblica con l'onere di vigilanza perché Autorità Locale Igienico Sanitaria, di Incolumità Pubblica e Sicurezza Urbana;

VISTO l'art.191 del D. Lgs n.152/2006 e ss.mm.ii.;

VISTO l'art.198 del D. Lgs n.152/2006 e ss.mm.ii - in merito alla competenza dei Comuni;

VISTO l'ex art. 69 dell'OO.RR.EE.LL.;

ALTRESI':

-Vista la nota del 27/03/2019, prot. n.13527, dell'Assessorato reg.le dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, avente a oggetto: *Ordinanza ex art. 191 del D. Lgs n.152/2006 n.7/rif del 3 dicembre 2018 – Scadenza della speciale forma di gestione al 31 marzo 2019 – Indicazioni agli enti locali competenti nella gestione integrata dei rifiuti per assicurare la continuità dei servizi erogati, scongiurare emergenze igienico-sanitarie e tutelare la salute pubblica e l'ambiente* e alla successiva nota di richiamo del 30/09/2019, prot. n.39915;

-Vista la nota del 30/10/2019, prot. n.39915, avente a oggetto: *Indicazioni agli enti locali competenti nella gestione integrata dei rifiuti per assicurare la continuità dei servizi regionali, scongiurare emergenze igienico-sanitarie e tutelare la salute pubblica e l'ambiente – Direttiva n.13527 del 27 marzo 2019 – Richiamo;*

-Vista la nota del 7/07/2020, prot. n.6445/Gab, dell'Assessorato reg.le dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, avente a oggetto: *Chiarimenti interpretativi in ordine alle ordinanze contingibili e d'urgenza ex art 191 Decreto Legislativo 3 aprile 2006 n. 152 – Seguito nota protocollo n. 2573/GAB del 29 giugno 2018;*

-Vista la nota del 27/07/2021. Prot. n. 19400, dell'Assessorato Reg.le dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, avente a oggetto: *Emergenza rifiuti sul territorio regionale;*

ATTESA la propria competenza in materia ai sensi dell'art.50, comma 5, del D. Lgs n.267/2000 (Tar Sicilia - Palermo, Sez. II 3 luglio 2015 n.1624 – Cass. Penale n.15980 del 2014);

PER quanto in premessa riportato;

ORDINA

In via contingibile e urgente, ai sensi dell'art.50 del D. Lgs n.267/2000 e in concomitanza dell'emergenza epidemiologica COVID_19:

1) **Con decorrenza 01 febbraio 2022**, nelle more di quanto in oggetto e in premessa specificato, la proroga tecnica del servizio d'igiene ambientale per mesi sei (01 febbraio 2022 – 31 luglio 2022) e/o fino all'affidamento definitivo del servizio al nuovo gestore da parte della S.R.R. ATO Siracusa

Provincia e dell'U.R.E.G.A. di SR, per l'intero territorio comunale, con il metodo della raccolta domestica "porta a porta" dei rifiuti già differenziati da parte dell'utenza domestica e non domestica;

2) **Il servizio** è disciplinato dalla documentazione tecnica redatta dall'U.T.C. e approvata con Determinazione Dirigenziale n. 282 del 08/10/2019 – R.G. n.855 del 10/10/2019 che qui contestualmente si reitera e si conferma;

3) **Di prorogare** per motivi contingibili e urgenti, alla **Ditta PUCCIA GIORGIO** con sede a Modica (RG) – Via Modica/Ragusa n.4, P.IVA: 00404440885, iscritta all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali, l'affidamento del servizio d'igiene ambientale per mesi sei e/o fino all'affidamento definitivo del servizio al nuovo gestore da parte della S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia e dell'U.R.E.G.A. di SR, per l'importo di **euro 301.155,98**, di cui € 273.3778,16 per imponibile servizio e € 27.277,82 per IVA al 10%;

4) **Alla Ditta PUCCIA GIORGIO** di eseguire il servizio garantendo al personale impiegato requisiti di sicurezza e salute nei luoghi di lavoro ivi compreso i DPI, pulizia e sanificazione degli automezzi e attrezzature, per la prevenzione dei rischi da Covid_19;

DISPONE

Di riservarsi di verificare, dopo il quarto mese di proroga, lo stato dell'arte della procedura di gara dell'U.R.E.G.A e nel caso di fare indire una nuova gara ponte nelle more dell'aggiudicazione della gara principale;

Di autorizzare il Responsabile del III Settore-Tecnico e il Responsabile dei Servizi Finanziari d'impegnare la spesa necessaria per l'espletamento del servizio di cui in oggetto, pari a **€ 324.697,45** (*compreso somme a disposizione*);

Di autorizzare al Responsabile del III Settore-Tecnico, l'utilizzo della somma per imprevisti pari a **€23.541,47** nel caso di oggettiva necessità per l'esecuzione del servizio;

Che il superiore servizio potrà essere affidato/rinnovato allo stesso operatore economico solo per particolari esigenze ambientali e per motivi tecnici;

Che il presente servizio è sottoposto alla stipulazione del contratto d'appalto ai sensi dell'art.32, comma 11, del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii;

INFORMA

Che avverso la presente ordinanza potrà essere presentato entro 30 giorni ricorso gerarchico presso la Prefettura di Siracusa - Ufficio Territoriale del Governo, entro 60 giorni ricorso amministrativo al T.A.R., ed entro 120 giorni ricorso straordinario al Presidente della Repubblica Italiana; altresì entro 60 giorni al Giudice ordinario;

Che il Responsabile dell'esecuzione della presente Ordinanza, ciascuno per le proprie competenze, è il Geom. Capo Giuseppe Carpinteri, Dirigente del III Settore –Tecnico dell'Ente, tel.0931540235, fax0931540207, e-mail: ufficiotecnico@comune.canicattinibagni.sr.it - R.U.P. Geom. Carmelo Santoro – tel. 0931540230, il Comandante della Polizia Municipale e la Ditta PUCCIA GIORGIO;

TRASMETTE E NOTIFICA

La presente ordinanza:

All'Assessorato Reg.le dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità;

Alla Prefettura di Siracusa;

Al Libero Consorzio tra Comuni di Siracusa;

Al Presidente della S.R.R. Siracusa;

Al Responsabile del III Settore-Tecnico;

All'ASP di SR e al Coadiutore Sanitario di Canicattini Bagni;

Al Comando Polizia Municipale dell'Ente;

Al Comandate della Stazione Carabinieri;

Alla Ditta PUCCIA GIORGIO di Modica (RG);

All'Ufficio Regionale per il monitoraggio RD;

Pubblica l'ordinanza:

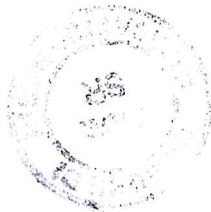
All'Albo Pretorio comunale on-line;

Sul sito internet della Stazione Appaltante;

✓ Firmato

✓ Firmato

Letto e sottoscritto a norma di legge.



IL SINDACO
MICELI MARILENA